

Codi de verificació:	 1C20156S326T35510ESE
Procediment: N275 Gratificacions	
Expedient: 13668/2024	Document: 136104/2024

Òrgan: Ple

Assumpte: Proposta d'acord

Suspensió provisional de l'article 12.2 del Pacte de condicions del personal funcionari al servei de l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès.

Per tal de poder prestar els serveis públics, l'Ajuntament, en tant que ens d'àmbit local, té la potestat d'autoorganització d'acord amb el que estableix l'article 4. 1 a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL). Sense perjudici de l'estructura orgànica i funcional a través de la qual es canalitza l'activitat municipal, l'Ajuntament es pot dotar per a la consecució de les seves finalitats, d'una organització administrativa amb un conjunt de departaments i serveis interns de caràcter instrumental, entre d'altres, els serveis de personal la funció dels quals és, amb caràcter general, la coordinació i gestió dels recursos humans municipals.

El títol VIII de la Constitució Espanyola del 1978, referent a l'Organització Territorial de l'Estat, estableix una distribució de competències entre les diferents entitats territorials superiors de l'Estat i de les comunitats autònomes.

En l'article 149.1.291 de la Constitució es reserva i s'atribueix la competència exclusiva sobre seguretat pública, sense perjudici de la creació de policies per les comunitats autònomes, segons el disposat en la Llei Orgànica de Forces i de Cossos de Seguretat (Llei Orgànica 2/1986 del 3 març).

Les policies locals són els cossos amb competències, funcions i serveis relatius a la policia i seguretat ciutadana que depenen dels municipis.

Les competències de la Policia Local a Catalunya estan definides en la Llei 16/1991 de les policies locals, així com els reglaments de funcionament de cada cos de policia aprovats pel respecte consistori municipal.

Les competències relatives a la seguretat ciutadana i les competències administratives basades en el compliment de les ordenances municipals dels municipis corresponen a la Policia Local.

En l'exercici de les seves funcions, els membres del cos de policia local gaudeixen, a tots els efectes legals, de la condició d'agents de l'autoritat.

Per acord del Ple Municipal de data setembre de 2020, es va aprovar la denúncia del Pacte de condicions i del Conveni Col·lectiu vigents, segons allò establert a l'article 38 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre (personal funcionari) i l'art 89 del Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre (personal laboral).

Els serveis municipals en l'exercici de les seves competències requereixen l'actuació de la policia local per tal de garantir la seguretat de llurs activitats.

La policia local realitza serveis extraordinaris per poder cobrir les mancances estructurals del propi servei policial o necessitats sobrevingudes.

Cada àmbit regula els serveis extraordinaris adaptant-los a l'eficiència de l'organització, havent d'ajustar-se a la normativa i al Pacte de condicions i Conveni col·lectiu vigent, contemplant les directrius de fiscalització de la intervenció municipal.

El servei de Personal i Organització recull els informe signats pels caps corresponents i revisats per les direccions, que exerceixen la fiscalització tècnica adequada per responsabilitzar-se de la necessitat i la sol·licitud de pagament de tots els serveis detallats.

En el cas dels serveis extraordinaris de la policia local, s'ha analitzat el nombre d'hores realitzades per cada efectiu (document AUPAC número 431361/2023), havent-se objectivat un alt nivell de necessitats de serveis extraordinaris per poder cobrir els serveis de seguretat ciutadana, dins dels estàndards establerts per la prefectura, que venen detallats als informes signats per l'inspector en cap, mensualment.

L'art. 7 del Reial decret 861/1986 imposa un límit global a l'import dels crèdits per gratificacions: un màxim del 10% del resultat *"de restar a la massa retributiva global pressupostada per a cada exercici econòmic, exclosa la referida al personal laboral, la suma de les quantitats que al personal funcionari li corresponguin pels conceptes de retribucions bàsiques, ajuda familiar i complement de destí"*, límit que es recomana es calculi en ocasió de l'aprovació de l'annex de personal pressupostari.

Segons la Directiva 2003/88/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 4 de novembre de 2003, relativa a determinats aspectes de l'ordenació del temps de treball, la jornada màxima no ha d'excedir de "48 hores, incloses les hores extraordinàries, per cada període de set dies" derivat de la normativa sobre prevenció de riscos laborals, cosa que significa que en un moment puntual es pot treballar més hores setmanals, però de mitjana anual, no ha de superar-se el citat límit setmanal. Tinguin en compte que el personal que utilitza armes, vehicles, eines o maquinària ha de realitzar el descans necessari per la seguretat pròpia i aliena.

L'article 12 del Pacte de Condicions del Personal Funcionari al servei de l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès, regula els serveis extraordinaris, amb el següent contingut:

"12.2 Limitació d'hores extraordinàries

Els serveis extraordinaris prestats fora de l'horari normal de treball, que pugui realitzar un funcionari o funcionària, s'assimilaran a hores extraordinàries i no podran excedir de 80 a l'any, llevat del cas, per analogia, d'allò previst a l'article 35.3 de l'Estatut dels treballadors per prevenir o reparar sinistres i altres danys extraordinaris i urgents, cas en què no regirà efectes del còmput aquesta limitació horària."

Malgrat que la limitació de 80 hores anuals prevista per al personal laboral al Reial decret legislatiu 2/2015, que aprova el Text refós de la Llei de l'Estatut dels treballador (TRLET) a priori no seria d'aplicació per al personal funcionari, la norma interna (pacte de condicions de personal funcionari) preveu expressament que la limitació en la realització de serveis extraordinaris s'assimilaran a les hores extraordinàries previstes per al personal laboral i, en conseqüència, no podran excedir de 80 hores l'any.

L'Organització està duent a terme tot el possible per tal de cobrir les places vacants, actualment en procés de finalització (procés de promoció interna de Sergents, Caporals, procés

de lliure accés d'Agents de policia i també de mobilitat interadministrativa d'Agents), concretament 18 efectius policials.

En conseqüència, s'incorporaran en breu 18 efectius policials. Malgrat això, aquests han de realitzar el curs a l'ISPC i, per tant, fins que no finalitzin el curs no podran incorporar-se als torns per poder cobrir el servei.

Atesa l'actual manca dels efectius necessaris a la policia local, acreditada per la baixa ràtio del nostre Ajuntament en comparació amb altres municipis, així com pel fet que analitzades les tipologies de serveis extraordinaris el 80% són degudes a la necessitat de donar cobertura els serveis estructurals, davant el 20% per cobrir actes de ciutat, fins que aquesta situació no reverteixi, entenem que cal aplica mesures correctores, sense perjudici de donar compliment a la Directiva 2003/88/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 4 de novembre de 2003 i a la Llei de Prevenció de Riscos Laborals.

Protecció Civil és una altra activitat municipal que es veu greument afectada per la limitació de la realització de serveis extraordinaris amb un màxim de 80 hores anuals, atès que actualment el servei està cobert per dos efectius.

Protecció Civil gestiona i coordina les accions destinades a protegir les persones, els béns i el medi ambient davant de situacions de greu risc col·lectiu, de catàstrofes i de calamitats públiques. El sistema de Protecció Civil està format per diferents serveis i recursos, públics i privats, i diferents nivells de les administracions públiques. Per fer-ho, actua abans, durant i després de les emergències.

Tanmateix, l'augment exponencial experimentat en tots els sentits pel municipi de Sant Cugat del Vallès (industrial, econòmic, cultural, esportiu, etc...) en els darrers anys no ha anat en paral·lel a l'increment de recursos humans ni materials necessaris per a la Secció de Protecció Civil. Aquest increment de les activitats i riscos associats del municipi de Sant Cugat del Vallès ha estat molt important, mentre que els recursos, sobretot humans i també materials continuen sent insuficients, de manera que es fa difícil poder respondre a l'exigència i l'eficàcia que es requereix en totes les funcions que li són encomanades.

La normativa que regula els serveis extraordinaris per al personal funcionari no preveu la mateixa prohibició que el TRLET efectua per al personal laboral d'establir un topall màxim de 80 hores, atès que el personal funcionari realitza serveis extraordinaris, no hores extres.

Cal garantir el principi d'igualtat de tracte consagrat a l'article 14 de la Constitució i, la doctrina del Tribunal Suprem i del Tribunal Constitucional, pel que fa al principi d'igualtat retributiva i no discriminació. Si la normativa no estableix una limitació concreta de nombre màxim d'hores per serveis extraordinaris realitzat per el personal funcionari i, per necessitats organitzatives degut a la manca d'efectius en diversos serveis (alguns encara pendents d'anàlisi), deixem en suspensió l'article 12.2 del Pacte de condicions de treball del personal funcionari, només per al personal de la Policia Local i Protecció Civil, això podria suposar la vulneració del principi d'igualtat i no discriminació per a la resta de personal d'altres àmbits municipals, sense causa objectiva que ho justifiqués.

Per aquest motiu, creiem necessari que la solució emprada per al personal del cos de la Policia Local i Protecció Civil es traslladi, en el mateix sentit, a la resta de personal funcionari de l'Ajuntament, evitant així el risc de crear una discriminació directa entre personal amb mateix règim jurídic.

Això permetrà disposar d'una regulació homogènia, en tant no s'analitzi l'actual dimensionament dels serveis per a la correcta prestació de serveis i, alhora, dur a terme una correcta planificació i racionalització d'aquests, especialment atesa l'actual conjuntura econòmica i pressupostària.



L'article 37.1 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (TREBEP), les matèries que són objecte de negociació.

En data 1 de març de 2024, la Mesa de Negociació de Personal Funcionari de l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès, dins de l'àmbit de les seves competències acorden aplicar extraordinàriament la suspensió provisional de l'article 12.2. del Pacte de condicions de treball del personal funcionari, en relació al nombre màxim de 80 hores de serveis extraordinaris anuals per al personal funcionari, com a mesura correctora per la manca d'efectius en alguns àmbits municipals, que actualment impedeix garantir la seguretat del municipi i la deguda prestació dels serveis ordinaris i estructurals necessaris.

L'expedient ha estat fiscalitzat per la Intervenció Municipal.

Consta a l'expedient que en data 22 de març de 2024, la cap del Servei de Personal i Organització emet informe favorable a la suspensió provisional de l'article 12.2 del Pacte de condicions del personal funcionari al servei de l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès, que s'ha detallat anteriorment.

L'òrgan competent per a la vàlida aprovació d'aquests acords és el Ple de l'Ajuntament d'acord amb l'article 22.2.i) de la LRBRL, l'article 52.2.j) del TRLMC.

Per tot el que s'exposa, proposo al Ple

Primer.- **APLICAR** extraordinàriament la suspensió provisional de l'article 12.2. del Pacte de condicions de treball del personal funcionari, en relació al nombre màxim de 80 hores de serveis extraordinaris anuals per al personal funcionari, com a mesura correctora per la manca d'efectius en alguns àmbits municipals, que actualment impedeix garantir la seguretat del municipi i la deguda prestació dels serveis ordinaris i estructurals necessaris, durant el termini de sis mesos, prorrogable per un període de sis mesos, en el supòsit que la situació no hagi revertit.

Segon.- **CERCAR** solucions alternatives per a la reducció dels serveis extraordinaris del personal funcionari i hores extres del personal laboral.

Tercer.- **PUBLICAR** aquest acord en el tauler d'edictes de la corporació i al portal de transparència.

Quart.- **TRASLLADAR** a la Intervenció Municipal, a la Unitat Econòmica Administrativa de nòmines i a la representació sindical.